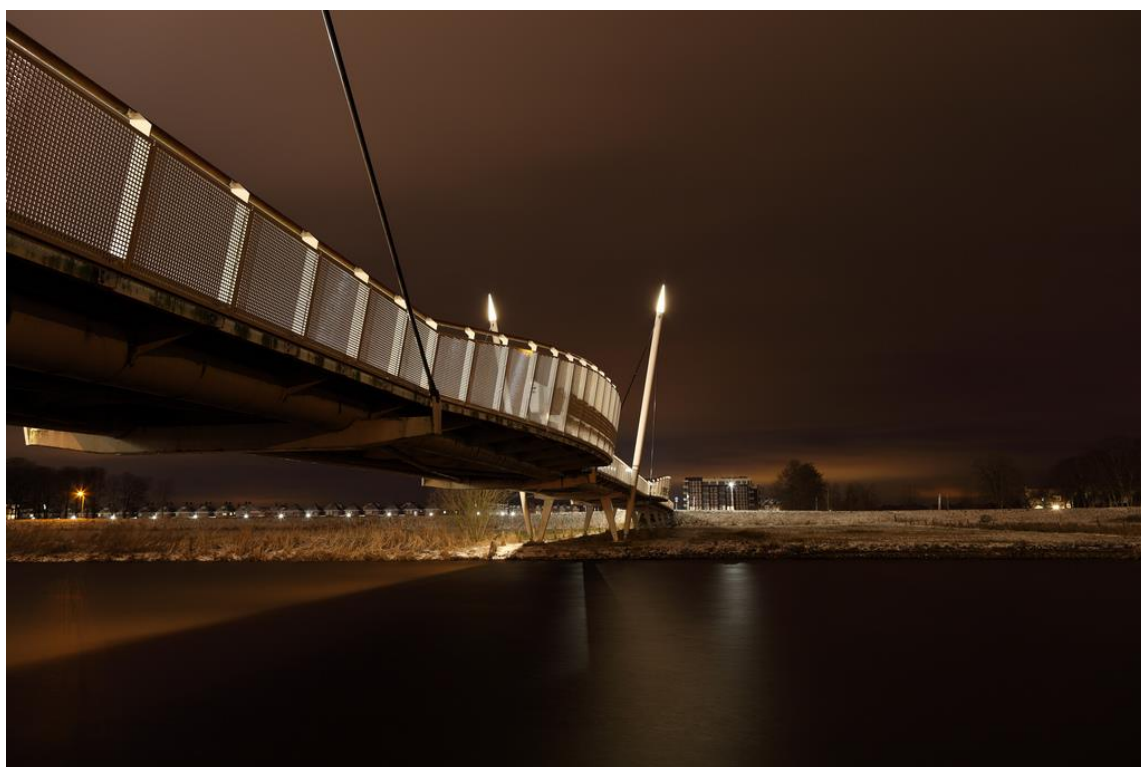


Europese aanbesteding volgens de openbare procedure
Onderhoud en gedeeltelijke vervanging openbare verlichting

Vraagspecificatie deel I

Bestuursdienst Ommen-Hardenberg

15 september 2014



Colofon

Projectnaam:	Onderhoud en gedeeltelijke vervanging openbare verlichting
Titel:	Vraagspecificatie deel I
Inhoud:	Algemeen deel van de Vraagspecificatie ten behoeve van het project ‘onderhoud en gedeeltelijke vervanging openbare verlichting’ binnen de gemeenten Ommen en Hardenberg.
Datum:	15 september 2014
Kenmerk:	2013-BOH-04-VS I-D
Status:	Definitief
Auteur:	Noorderdiep Advies B.V. J.J. Bosch
Collegiale toets:	Noorderdiep Advies B.V. A.B.J. Altena
Opdrachtgever:	Gemeenten Ommen en Hardenberg
Aanbestedende dienst:	Bestuursdienst Ommen-Hardenberg
Vrijgegeven door:	B.J. Gerrits

Inhoudsopgave

COLOFON	2
INHOUDSOPGAVE	3
DEEL 1	4
1 ALGEMEEN	4
1.1 OPBOUW VRAAGSPECIFICATIE	4
1.2 CONSIDERANS OVEREENKOMST	4
1.3 PROJECTSITUERING	4
1.4 PROJECTDOELSTELLINGEN	4
1.5 AMBITIES	5
1.5.1 <i>Gemeente Ommen</i>	5
1.5.2 <i>Gemeente Hardenberg</i>	6
1.6 BEGRIPPEN EN AFKORTINGEN EN DEFINITIES	7
1.7 NORMEN EN RICHTLIJNEN	9
1.8 INFORMATIEVE EN BINDENDE DOCUMENTEN	9
1.9 RANGORDE	10
DEEL 2	11
2 PRODUCTEISEN	11
DEEL 3	12
3 PROCEDURESEISEN	12

BIJLAGEN: Zie paragraaf 1.8 voor de verwijzing naar de bijlagen.

Deel 1

1 Algemeen

1.1 Opbouw Vraagspecificatie

Dit contractdocument geldt als basis voor de verdere uitwerking van de uitvoering door de Opdrachtnemer en bestaat uit drie delen:

- | | |
|----------------------|--|
| Deel 1: Algemeen | hierin worden de doelstellingen en uitgangspunten ten aanzien van de overeenkomst uiteengezet, het project omschreven en de van toepassing zijnde documenten vastgelegd. |
| Deel 2: Producteisen | dit deel geeft de aan de objecten gestelde eisen weer. |
| Deel 3: Proceseisen | in dit deel worden eisen gesteld aan het proces om te komen tot het gewenste eindbeeld. |

1.2 Considerans overeenkomst

Fit for purpose

‘Fit for purpose’ is de kerngedachte binnen deze Opdracht. De Opdrachtgever is op zoek naar de Opdrachtnemer die begrijpt dat binnen de overeenkomst niet volgens de traditionele RAW-systematiek en UAV-werkwijze wordt gewerkt.

De Opdrachtgever heeft een tweetal prestatie-eisen geformuleerd in Annex XIII. Deze hebben betrekking op:

- Gebiedsgewijze groepsremplace lampen.
- Projectmatige vervanging van armaturen/lampen.

Er zijn product- en proceseisen gesteld aan onderhoud, groepsremplace en vervanging om het gewenste eindresultaat te behalen. De verwachting is dat de Opdrachtgever hierdoor meer op afstand het proces van de vervanging en het onderhoud van de openbare verlichting kan monitoren. Overeenkomstig de gekozen contractvorm dient de Opdrachtnemer zelf, zoals bedoeld in de UAV-GC 2005, alle werkzaamheden en activiteiten aantoonbaar te bepalen en uit te voeren op basis van de minimaal gestelde eisen en geschikt voor algemeen en indien noodzakelijk bijzonder gebruik te realiseren: ‘Fit for purpose’. Alle werkzaamheden dienen in de vaste eenheidsprijzen te zijn inbegrepen.

1.3 Projectsituering

Het werkgebied wordt begrensd door de gemeentegrenzen van de gemeenten Ommen en Hardenberg.

1.4 Projectdoelstellingen

De Opdrachtgever heeft ten aanzien van onderhavig project de volgende doelstellingen:

- Het verminderen van het aantal storingen van 20% naar 10% door het toepassen van gebiedsgewijs in te voeren groepsremplace en projectmatige vervangingswerkzaamheden;
- Het zoveel mogelijk realiseren (zowel kwantiteit als kwaliteit) binnen het beschikbare budget;
- Het op afstand kunnen volgen van het proces (ontzorgen Opdrachtgever);
- Terugkoppeling geven naar burgers over status niet branden openbare verlichting (communicatie).

1.5 Ambities

De ambities van beide gemeente op het vlak van duurzaamheid zijn onderstaand weergegeven. De teksten hebben niet de status van eisen of randvoorwaarden, bepalend zijn de aanbestedingsleidraad, Concept Raamovereenkomst en Vraagspecificatie deel 2 en 3 met bijbehorende Annexen.

1.5.1 Gemeente Ommen

Missie

In een duurzaam Ommen zijn bewoners, ondernemers en gebruikers tevreden over de kwaliteit van hun fysieke leefomgeving en richten ontwikkelingen zich op het voorzien in de huidige behoefte zonder de belangen van de toekomstige generaties in gevaar te brengen.

Context en achtergrond

Een goede leefomgeving is duurzaam. Dit houdt in dat mensen hun leefomgeving ervaren als herkenbaar, prettig, schoon en aantrekkelijk, zodat ze er graag wonen, werken en verblijven.

Milieubeleid

- Scheppen van integrale kaders voor het gemeentelijk milieubeleid en duurzame ontwikkeling;
- Verlagen van de uitstoot van broeikasgassen;
- Behouden van kwaliteit van de bodem;
- Een bredere integratie van milieu en klimaatdoelstellingen en uitgangspunten binnen andere beleidsterreinen;
- Een groter draagvlak voor milieubeleid bij burgers en Ondernemers;
- Integraal milieuadvies uitbrengen bij projecten / plannen in de startfase;
- Concrete maatregelen treffen waarmee energieverbruiken in de gemeentelijke gebouwen efficiënter gemonitord en geanalyseerd kunnen worden. Concreet worden in 2014 de huidige meters vervangen door zogenaamde slimme meters.

Specifiek

Context en achtergrond

Openbare verlichting zorgt ervoor dat als het donker is het openbare leven goed kan functioneren. De verlichting draagt bij aan een sociaal veilige, verkeersveilige en een leefbare situatie. Openbare verlichting hangt samen met andere beleidsterreinen zoals het milieu, energie en openbaar groen. Het is voor de openbare verlichting van belang om een goede kwaliteit te hebben met minimaal energieverbruik en tegen aanvaardbare kosten. De gemeente maakt, voor haar energievoorziening van de openbare verlichting, riolering en gebouwen, gebruik van groene stroom.

Voor het dagelijks beheer wordt gebruik gemaakt van een geautomatiseerd beheerprogramma. Met dit systeem worden de onderhoudsmaatregelen, de planningen en begrotingen gemaakt. Aan de hand van de landelijke normen wordt het verlichtingsniveau bepaald. Er is sprake van preventief onderhoud (vervanging van onderdelen en lichtmasten op basis van technische en economische levensduur), curatief onderhoud (herstellen van schade) en van projectmatige werkzaamheden (vervanging, renovatie en reconstructie).

In 2013 is een begin gemaakt met het proces IBOR. Aan de hand van een nieuwe integraal af te stemmen beleidslijn wordt in 2014 een nieuw beheersplan ter vaststelling aangeboden. Belangrijke aspecten zijn verduurzamen van de openbare verlichting door ombouw, energiebesparing door

toepassing van nieuwe (led)technieken, dynamisch verlichten waar dat mogelijk en verantwoord is, bescherming van donkerte en voorkomen van lichthinder. Het systeem van groepsremplace bij vervanging van lampen voor het Ommense areaal blijft bestaan en wordt voortgezet. In Hardenberg wordt met ingang van de start van het contract gebiedsgewijs groepsremplace ingevoerd. In die gebieden waar nu of op termijn sprake is van groepsremplace geldt de ambitie dat 98% van de lampen brandt. Om hieraan te kunnen voldoen worden prestatie-eisen gesteld.

Dit systeem wordt in komende jaren gefaseerd aangepast op de langere levensduur van nieuwe led lampen (projectmatige vervanging). In 2014 zijn de voorbereidingen getroffen om te komen tot een nieuwe aanbesteding van het onderhoud aan de installaties in komende jaren.

Wat willen we bereiken/waarborgen?

1. Op niveau brengen en houden van de verlichting door ombouw naar duurzame installaties;
2. Het gebiedsgewijs invoeren van groepsremplace voor het gedeelte van het areaal dat valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Hardenberg; In Ommen is sprake van groepsremplace dat wordt voortgezet!
3. 98% van de verlichting functioneert voor die gebieden waar groepsremplace of projectmatige vervanging is doorgevoerd;
4. Reduceren van het energieverbruik van de openbare verlichting;
5. Implementatie IBOR door opstellen en vaststellen notitie.

1.5.2 Gemeente Hardenberg

De gemeenteraad van Hardenberg heeft op 8 november 2011 het beleidsplan openbare verlichting vastgesteld. Dit plan omvat diverse doelstellingen en maatregelen op het thema openbare verlichting. Het motto luidt: "Verlichten als het moet en donker waar dat kan".

Met de gemeenteraad is een driesporen beleid afgesproken, t.w.:

1. Kwalitatief toereikend onderhoud
 - technisch in goede staat om de functie te kunnen blijven vervullen;
 - in stand houden van bestaande verlichting;
 - het principe van schouw en meldingen afbouwen en toegroeien naar groepsremplace;
 - het onderhoud is aan een marktpartij uitgezet d.m.v. aanbesteden;
 - responsetijden, alle storingen binnen 5 werkdagen;
 - niet meer dan 10% van de lampen overschrijden de maximale levensduur;
 - uniformeren van het areaal.
2. Nieuwe installaties energiezuinig
 - rekening houden met ambities en doelstellingen op het gebied van duurzaamheid;
 - ontwerpen van nieuwe installaties op basis van de energetisch meest voordelige optie;
 - beoordeling en ontwerp op basis van de Richtlijn voor Openbare Verlichting ROVL-2011;
 - afwegen of verlichting van wegen, routes en objecten überhaupt nodig is;
 - de mate van gewenste verlichting en het lichtniveau worden bepaald op basis de beslisbomen uit de ROVL-2011 richtlijn;
 - voorkeur voor wit licht binnen de bebouwde kom;
 - groene verlichting buitengebied (natuurgebieden).
3. Innovatief vervangen en soms verwijderen van openbare verlichting
 - 'schoon schip' maken met energieverblindende lampen door vervanging;
 - de noodzaak verlichting te plaatsen of te vervangen kritisch beschouwen;
 - overbodig verlichting i.o. verwijderen, waardoor direct kostenbesparing optreedt;
 - opstellen ombouw- en vervangingsplan uit te voeren over meerdere jaren;
 - waar mogelijk en efficiënt nieuwe technieken toepassen, zoals led-verlichting;
 - innovatief verlichten d.m.v. dimmen omgekeerd dimmen, verlichten op aanvraag.

1.6 Begrippen en afkortingen en definities

In de Vraagspecificatie en overige contractdocumenten worden verschillende begrippen en afkortingen gehanteerd, onderstaande tabel geeft hier invulling aan:

Term	Betekenis
Aanrijdingsschade	Schade (is onderdeel van een storing) teweegebracht door een motorvoertuig
Aansluitkabel	Kabel die de energiegrondkabel en de aansluiting van het verlichtingsobject verbindt
Aansluitsnoer	Buigzame leiding tussen het aansluitpunt in de lichtmast en het armatuur
ARW 2012	Aanbestedingsreglement Werken 2012.
Bijzondere verlichting	Bijzondere verlichting heeft betrekking op werk, waarvan het om reden van kennis, techniek, planning, omvang en specialisme beter is die anders uit te voeren, zulks naar oordeel van de Opdrachtgever
Buitenverlichting	Verlichting van woon- en verblijfsgebieden, wegen en terreinen
Correctief onderhoud	Het herstellen van kabelstoringen, gebreken alsmede het herstellen van schaden door derden aangebracht aan het OVL-net en het zowel elektrotechnisch als verkeerstechnisch veiligstellen van aangereden lichtmasten.
Cruciale lichtmast	Een lichtmast die een dusdanige functie vervult dat ontbreken ervan of een storing de verkeersveiligheid en/of sociale veiligheid ter beoordeling van hulpdiensten of Opdrachtgever in gevaar brengt
Definitief herstel	Het definitief herstellen van een storing met gebruik van standaard materiaal
EMVI	Economisch Meest Voordelige Inschrijving
Energiegrondkabel	Grondkabel vanaf het voedingspunt
Energiegrondkabel voor openbare verlichting	Energiegrondkabel vanaf de verdeelinrichting van de installatie voor openbare verlichting
Functioneren	Het werken van installatie(onderdelen) overeenkomstig het doel en de specificaties van de (onderdelen van de) installatie zoals dat in het oorspronkelijk ontwerp of de aanpassing hierop is vastgelegd
Graafschade	Het ontstaan van schade aan een kabel door mechanische of handmatige werkzaamheden in de grond
Groepsremplace	Het in een aaneengesloten periode en gebied vervangen van lampen ongeacht of deze lampen defect zijn of niet.
In-aansluiting	Aansluiting waarbij de aansluitkabel op het aansluitpunt van het verlichtingsobject wordt afgemonteerd
In-uit aansluiting	Aansluiting waarbij de aansluitkabel op de aansluiting van het verlichtingsobject wordt doorgezet

Lichtpunthoogte	De verticale afstand tussen het maaiveld en de onderzijde van de lichtbron
Montagerail	Plaat in de lichtmast waarop onderdelen voor het functioneren van de lichtmast kunnen worden gemonteerd
n.t.b.	Nader te bepalen door Opdrachtnemer
Noodmaatregelen	Onder noodmaatregelen moet onder andere worden verstaan: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Isoleren van kabeleinden na schaderijding; ▪ Provisorisch verbinden van kabels na schaderijding; ▪ Af (laten) schakelen van een van de fasen van een eindgroep om de installatie voor korte tijd in bedrijf te houden in overleg en volgens voorschriften van de netbeheerder.
o.g.	Of gelijkwaardig
OG	Opdrachtgever
ON	Opdrachtnemer
Opdrachtgever	Gemeenten Ommen en Hardenberg
Openbare verlichting	Van overheidswege onderhouden buitenverlichting van vrij toegankelijke woon- en verblijfsgebieden
OVL-net	De bestaande en nieuwe voorzieningen uitsluitend bestemd voor de voeding van de OVL, beginnende bij het overdrachtpunt met het elektriciteitsnet van de netbeheerder, zijnde de OVvoedingskasten en OV-rekken in de laagspanningsruimten van de netbeheerder, via de voedingskabels tot de aansluitpunten lichtmasten.
Projectmatige vervanging	Vervanging van armaturen en lampen in een aaneengesloten periode en gebied.
Reguliere storing boven- en ondergronds	Bij normale storingen zal een wachttijd niet leiden tot levensgevaarlijke situaties
Reparatietijd	De tijd tussen de schriftelijk of telefonische melding van de storing en het herstel van de storing
Responsetijd	De tijd tussen de telefonische melding van de storing en de aanvang van die maatregelen die leiden cq mogelijkkerwijs kunnen leiden tot herstel van de storing op de plek waar de te repareren goed zich bevindt
Schade	Schade (is onderdeel van een storing) aan objecten veroorzaakt door een externe oorzaak, niet zijnde aanrijdingen door motor voertuigen. Voorbeelden hiervan zijn: beschadiging ten gevolge van vandalisme, harde wind, hagelbuien, ontploffing, werkzaamheden, enz.
Spoedeisende storingen	Calamiteiten waarbij de veiligheid voor het verkeer of omgeving in het geding is en/of sprake is van levensbedreigende situaties. Eén en ander ter beoordeling voor de Opdrachtgever en politie Uitval van 3 opeenvolgende lampen, niet veroorzaakt door stroomuitval of kabelschade wordt ook gezien als een spoedeisende storing.

Storing	Het niet naar behoren functioneren van een installatie (onderdeel) zoals dat in het oorspronkelijk ontwerp of de aanpassing hierop is vastgelegd, alsmede een verstoord aanzicht van het object (geen schilderwerk).
Storing met verhoogde prioriteit	Storingen en schades waarbij de veiligheid voor het verkeer en/of omgeving niet direct in het geding is en/of sprake is van levensbedreigende situaties maar waarbij wel binnen enkele uren veiligstellen of verhelpen nodig is. Eén en ander ter beoordeling van de Opdrachtgever en politie.
Tijdelijk herstel	Het direct tijdelijk herstellen van een storing. Hierbij wordt de storing provisorisch verholpen
UAV-GC 2005	Uniforme Administratieve Voorwaarden voor Geïntegreerde Contractvormen 2005.
Veiligstellen	Het elektrotechnisch zo achter laten van de installatie dat er geen aanrakingsgevaar voor passanten mogelijk is. Het mechanisch zo achter laten van de installatie dat er geen gevaar voor passanten mogelijk is. Het verkeerstechnisch zo achter laten van de installatie dat deze nog veilig en naar behoren kan functioneren. Indien bovenstaande niet mogelijk is het uitschakelen van de installatie en de Opdrachtgever direct informeren

Tabel 1.1 Begrippen en afkortingen

Voor de begripsbepalingen overeenkomstig de UAV-GC 2005 wordt verwezen naar § 1 van de Model Basisovereenkomst.

1.7 Normen en richtlijnen

De Opdrachtnemer wordt geacht bekend te zijn met de voor de werkzaamheden van belang zijnde wetten, reglementen, normen, praktijkrichtlijnen, aanbevelingen, beoordelingsrichtlijnen en andere publicaties, voor zover deze op de dag waarop hij zijn Inschrijving heeft gedaan in werking zijn getreden. De aan de naleving van deze wetten, reglementen, normen, praktijkrichtlijnen, aanbevelingen, beoordelingsrichtlijnen en andere publicaties verbonden gevolgen zijn voor rekening Opdrachtnemer.

Op de werkzaamheden aan het eigen net van de Opdrachtgever zijn de normen en richtlijnen van de netbeheerder van toepassing.

In afwijking op 34.13.01 lid 03 van de Standaard 2010 geldt: op de werkzaamheden met betrekking tot het aansluiten van verlichtingsobjecten op de energiegrondkabel van de netbeheerder zijn de desbetreffende voorschriften van de netbeheerder van toepassing.

1.8 Informatieve en bindende documenten

Informatieve documenten: informatie die is verzameld door de Opdrachtgever. Opdrachtnemer mag hier gebruik van maken, doch met betrekking tot de aansprakelijkheid geldt het navolgende.

Aansprakelijkheid voor informatieve documenten: Opdrachtnemer is verantwoordelijk voor de interpretatie van de informatie en dient die informatie voor zover nodig zelf aan te vullen. Opdrachtgever is niet aansprakelijk voor op de niet-bindende documenten gebaseerde conclusies of gekozen uitgangspunten. Voor onjuistheden in de verstrekte informatie die Opdrachtnemer redelijkerwijs had moeten ontdekken, is de Opdrachtgever evenmin aansprakelijk. Voor het overige mag Opdrachtnemer uitgaan van de juistheid van de feitelijke informatie indien en voor zover noch door de Opdrachtgever noch door de opsteller een voorbehoud ten aanzien van de juistheid is gemaakt.

Bindende documenten: Opdrachtnemer mag niet van deze informatie afwijken tenzij uit de rangorde het tegendeel volgt.

De informatieve en bindende documenten zijn opgenomen in bijlagen.

Bijlage	Document	Kenmerk / Tekeningnaam / Bestandnaam	Bindend	Informatief
1	Bestaande situatie	2013-BOH-04-VS I-D01-Bijlage 1-01 Areaalgegevens.zip		√
		2013-BOH-04-VS I-D01-Bijlage 1-02 Wegcategorisering.zip		√
		2013-BOH-04-VS I-D01-Bijlage 1-03 Eigen net.zip*		√
2	Groepsremplace en Vervanging	2013-BOH-04-VS I-D01-Bijlage 2-01 Gebiedsgewijze groepsremplace lampen.zip	√	
		2013-BOH-04-VS I-D01-Bijlage 2-02 Projectmatige vervanging van armaturen/lampen.zip	√	
3	Diversen	2013-BOH-04-VS I-D01-Bijlage 3-01 Algemene inkoopvoorwaarden.pdf	√	
		2013-BOH-04-VS I-D01-Bijlage 3-02 Verslagen marktconsultatie.zip		√
		2013-BOH-04-VS I-D01-Bijlage 3-03 Mutatiemogelijkheden beheerssysteem.pdf		√

* Eigen net van Ommen is niet beschikbaar. Betreft een gedeelte verlichting rondom het gemeentehuis. Het aanwezige eigen net in het centrum (Westflank) wordt gesaneerd.

Tabel 1.2 Bijlagen bij Vraagspecificatie

1.9 Rangorde

Indien tegenstrijdigheid bestaat tussen de eisen in de Vraagspecificatie, wetten, reglementen, normen, praktijkrichtlijnen, aanbevelingen, beoordelingsrichtlijnen en andere publicaties, dan geldt onderstaande rangorde, ter verduidelijking van sub (b) van artikel 3, lid 2 van de reeds in de Basisovereenkomst opgenomen rangorde:

1. Eisen uit de Vraagspecificatie.
2. Bindende documenten.
3. Informatieve documenten.

Deel 2

2 Producteisen

Deel 2 van de Vraagspecificatie beschrijft de producteisen. In een bijgevoegd document zijn deze eisen opgenomen.

Deel 3

3 Proceseisen

Deel 3 van de Vraagspecificatie beschrijft de proceseisen. Ook deze eisen zijn in een separaat document opgenomen. De onderverdeling van de eisen is weergegeven in onderstaande tabel.

Proceseis ten aanzien van (afkorting in eisnummer)	Onderdelen (afkorting in eisnummer)
Projectmanagement (PM)	Projectmanagementplan (PMP)
	Verificatie (V)
	Vergunningen, ontheffingen, beschikkingen en/of toestemmingen (VOBT)
	Interactie met Opdrachtgever (IOG)
	Interactie met nutsbedrijven (IN)
	Interactie met derden (ID)
	Inkoopmanagement (IM)
Omgevingsmanagement (OM)	Interactie met omgeving (IOMG)
	Bereikbaarheid omgeving (BO)
	Omgevingshinder (OH)
	Orde, netheid en veiligheid (ONV)
Technisch Management (TM)	Ontwerpen (ONTW)
	Veiligheids- en gezondheidsmanagement (VENG)
	Uitvoeren (UV)
	Slopen (SL)
	Opleveren (OPL)
	Revisie (REV)
Projectbeheersing (PB)	Risicobeheersing (RB)
	Planningsmanagement (PM)
	Financieel management (FM)
	Organisatiemanagement (OM)
	Documentmanagement (DM)

Tabel 3.1 Onderverdeling proceseisen